REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **760** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOCARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

La suscrita Subdirectora de Gestión Ambiental (E) de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico C.R.A., con base en lo señalado en el Acuerdo N°0015 del 13 de octubre de 2016, expedido por el Consejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades legales conferidas por la Resolución N° 000531 de 2023 y teniendo en cuenta lo dispuesto en la Constitución Nacional, el Decreto-Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 1437 de 2011 reformada por la Ley 2080 de 2021, Decreto 1076 de 2016, demás normas concordantes y

CONSIDERANDO.

I. ANTECEDENTES ADMINISTRATIVOS

Que, mediante radicado N°962 de febrero 02 de 2021, la sociedad INCOCARGA S.A.S. envió a la C.R.A el Plan de Contingencia para el Transporte de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas anexando:

- Cámara de Comercio.
- Plan de Contingencia para el Transporte de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas.
- Resolución 20203040020105 de 2020 – directora territorial Cundinamarca – Amazonas.
- Documento Asfalto Normalizado.
- Documento Emulsiones Rotura Lenta.
- Documento Emulsiones Rotura Rápida.
- Documento Ficha Técnica.

Que con Auto N°900 de noviembre 18 de 2022, esta Autoridad Ambiental avocó conocimiento y estableció el cobro por concepto de revisión del Plan de Contingencia para el Transporte de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas.

Que mediante radicado N°20022 de marzo 03 de 2023 la sociedad INCOCARGA S.A.S. envió soporte de pago por concepto de revisión del Plan de Contingencia para el Transporte de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas.

Que a través de radicado 202314000083942 de agosto 30 de 2023, INCOCARGA S.A.S. entregó a el Plan de Contingencia para el Transporte de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas ajustado.

Que, en cumplimiento de las funciones de evaluación, control y seguimiento de los recursos naturales en el Departamento, personal de la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico – C.R.A., realizó revisión documental de la información remitida por la sociedad en mención con la finalidad de verificar los requisitos dispuesto en los planes de contingencia según los términos de referencia de la Resolución No.1209 de 29 de junio de 2018, generando así, el Informe Técnico No.621 del 22 de septiembre de 2023, en el cual se consignaron los siguientes aspectos:

II. DEL INFORME TECNICO No. 621 DEL 22 DE SEPTIEMBRE DE 2023:

“REVISION DEL PLAN:

La revisión del plan de contingencia para las operaciones de transporte terrestre de hidrocarburos, derivados y/o sustancias nocivas se hará teniendo en cuenta lo señalado en los términos de referencia establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución No.1209 de 29 de junio de 2018.

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **760** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOCARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

Términos de referencia	Cumple		Numeral en el documento presentado	Observaciones
	SI	NO		
Contenido del plan de contingencia				
4.1 Gestión del riesgo.				
4.1.1 Identificación del riesgo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado.
4.1.2 Análisis de riesgo.				
4.1.2.1 Identificación, caracterización, análisis y evaluación de amenazas.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado, el plan no contempla los términos de referencia Resolución No. 1209 de 29 de junio de 2018
4.1.2.2 Identificación, caracterización, análisis y evaluación de la vulnerabilidad de elementos expuestos.				
4.1.3 Evaluación del riesgo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.1.4 Medidas de reducción del riesgo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2 Plan de contingencia				
4.2.1 Objetivos	X		Pág. 11	
4.2.1.1 General				
4.2.1.2 Específicos				
4.2.2 Alcance.	X		Pág. 10.	
4.2.3 Ámbitos de responsabilidad y competencia.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.4 Diagnostico de las operaciones.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.4.1 Datos generales.				
4.2.4.2 Operaciones de transporte terrestre e identificación de los hidrocarburos o sustancias nocivas transportadas.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.4.3 Caracterización y diagnóstico de las rutas de transporte terrestre.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.4.4 Evaluación y capacidad de respuesta de la organización.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.5 Plan estratégico.	X		Pág. 102.	
4.2.5.1 Capacidad de respuesta propia ante un evento (Nivel I de activación).	X		Pág. 172.	
4.2.6 Plan operativo.	X		Pág. 193	

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N°

760

DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOCARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

4.2.6.1 Estructura del plan operativo.				
4.2.6.2 Procedimiento operativo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.6.3 Servicios de respuesta y funciones de soporte que deben ser considerados.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.6.4 Control y evaluación de operaciones.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.6.5 Organismos de apoyo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.6.6 Cierre operativo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.7 Plan informativo.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.8 Programa de capacitación y entrenamiento.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.9 Divulgación del plan.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.10 Sistema de seguimiento al plan.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.11 Reportes a la autoridad ambiental. 4.2.11.1 Reporte de eventos. 4.2.11.2 Recuperación. 4.2.11.3 Reporte anual.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.12 Actualización del PDC por inclusión de nuevas rutas o nuevos tramos de ruta.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.13 Costos del plan.		X		No se evidencia su documentación en el Plan presentado
4.2.14 Presentación del PDC.	X			

CONCLUSIONES:

Una vez revisado el Plan de Contingencia para el Transporte Terrestre de Hidrocarburos, Derivados y/o Sustancias Nocivas ajustado y presentado por INCOCARGA S.A.S. mediante Radicado 2023_140000_83942 de agosto 30 de 2023, se concluye que:

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **760** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

El Plan de contingencia NO se ajusta en su totalidad a los términos de referencia estipulados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución No.1209 de 29 de junio de 2018.”

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

- De la protección al medio ambiente

La Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones que es obligación del Estado y de las personas, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8º); corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad (Art. 49); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

El artículo 79 de la Constitución Política establece que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados, así mismo, cooperando con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.

En lo que respecta, el Decreto Ley 2811 de 1974, por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, en su artículo 1º establece, refiriéndose a que el ambiente es patrimonio común, lo siguiente:

“(...) tanto el Estado como los particulares deben participar en su preservación y manejo que también son de utilidad pública e interés social.

La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social en los términos (...)”

El artículo 134 de la misma normatividad, establece, lo siguiente:

“(...) Corresponde al Estado garantizar la calidad del agua para consumo humano, y en general, para las demás actividades en que su uso sea necesario (...)”

Que a través de la Ley 99 de 1993, quedaron establecidas las políticas ambientales, el manejo de los elementos naturales, las normas técnicas para su conservación, preservación y recuperación de los elementos naturales del espacio público.

Que el inciso tercero del artículo 107 de la mencionada Ley, estableció que: *“las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objetos de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares...”*

- De la competencia de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico – CRA

La Ley 99 de 1993, estableció al interior de sus articulados que la administración del medio ambiente y los recursos naturales renovables estará en todo el territorio nacional a cargo de Corporaciones Autónomas Regionales, las cuales definió como:

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N°

760

DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOCARA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

“Artículo 23. NATURALEZA JURÍDICA. Las Corporaciones Autónomas Regionales son entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrado por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente...”

Conforme a las funciones definidas para las Corporaciones Autónomas Regionales, a través de los numerales 9 y 12 del artículo 31 de la citada ley, les corresponde:

“9) Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la Ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva; (...)

12) Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos.”

-Plan de Contingencia para Derrames de Hidrocarburos y Sustancias Nocivas

El Decreto 050 de enero 2018, por medio del cual se modifica el artículo 2.2.3.3.4.14 del Decreto 1076 de 2015, establece:

“Artículo 2.2.3.3.4.14. Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames Hidrocarburos o Sustancias Nocivas. Los usuarios que exploren, exploten, manufacturen, refinan, transformen, procesen, transporten o almacenen hidrocarburos o sustancias nocivas para la salud y para los recursos hidrobiológicos, deberán estar provistos de un plan de contingencia para el manejo de derrames. (...)

‘(...) El Plan de contingencia del presente artículo deberá ser entregado a las autoridades ambientales en donde se realicen las actividades no sujetas a licenciamiento ambiental, con al menos 30 días calendario de anticipación al inicio de actividades, con el fin de que estas lo conozcan y realicen el seguimiento respectivo a la atención, ejecución e implementación de las medidas determinadas por los usuarios en dichos planes. Las empresas que estén operando deberán entregar el Plan de Contingencia a las autoridades ambientales correspondientes, dentro de los 30 días calendario contados a partir de la expedición de la presente. (...)’ (subrayado fuera de texto).

Que la Resolución 1209 del 29 de junio de 2018, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, adopta los Términos de Referencia para la elaboración de Planes de Contingencia para el manejo de derrames en desarrollo de las actividades de transporte de hidrocarburos, derivados y sustancias nocivas no sujetas a licencia ambiental, en el territorio nacional.

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **760** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOCARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

Que, a su vez la Resolución No. 524 del 13 de agosto de 2012 modificada por la Resolución No. 374 de 24 de mayo de 2019, expedida por la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, establece:

“Adóptese los términos de referencia para la elaboración y presentación del Plan Contingencia para el Manejo de Derrames de Hidrocarburos o Sustancias Nocivas de que trata el artículo 35 del Decreto 3930 de 2010 modificado por el Decreto 4728 de 2010”. Se realiza la revisión que se realiza a los Planes de Contingencias que presentan las empresas que transportan o manejan sustancias nocivas diferentes a hidrocarburos (Plomo, Cianuro, Mercurio, entre otras) y las que almacenan hidrocarburos como es el caso de las estaciones de servicio.

IV. DECISIÓN A ADOPTAR POR LA CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO.

Que, de conformidad con los anteriores considerandos, esta Corporación acogerá las recomendaciones del Informe técnico No.621 del 22 de septiembre de 2023 y procederá a requerir a la sociedad **INCOCARGA S.A.S. con NIT: 901.353.771-3**, el ajuste de su Plan de Contingencia para el Manejo de Derrames de Hidrocarburos o Sustancias Nocivas conforme a los requisitos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la Resolución No.1209 de 29 de junio de 2018.

Que, dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso en particular, este despacho se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario.

Que, las disposiciones contenidas en la legislación ambiental vigente hacen parte de la jerarquía normativa del ordenamiento ambiental y su incumplimiento constituye la tipificación de una conducta que lo contraviene.

Dadas entonces las precedentes consideraciones y en mérito de lo expuesto se,

DISPONE

PRIMERO: REQUERIR a la sociedad **INCOCARGA S.A.S. con NIT: 901.353.771-3**, el cumplimiento de las siguientes obligaciones ambientales en un término de treinta (30) días hábiles a partir de la notificación del presente proveído:

- **Presentar** nuevamente el Plan de Contingencia **AJUSTADO** a los términos de referencia estipulados por la Corporación Autónoma Regional del Atlántico – C.R.A., mediante Resolución N°1209 de junio 29 de 2018, para lo cual deberá **INCLUIR** dentro del contenido de dicho plan la siguiente información:
 - 4.1 Gestión del riesgo.
 - 4.1.1 Identificación del riesgo.
 - 4.1.2 Análisis de riesgo.
 - 4.1.2.1 Identificación, caracterización, análisis y evaluación de amenazas.
 - 4.1.2.2 Identificación, caracterización, análisis y evaluación de la vulnerabilidad de elementos expuestos}
 - 4.1.3 Evaluación del riesgo.
 - 4.1.4 Medidas de reducción del riesgo.
 - 4.2.3 Ámbitos de responsabilidad y competencia.
 - 4.2.4 Diagnostico de las operaciones.
 - 4.2.4.1 Datos generales.
 - 4.2.4.2 Operaciones de transporte terrestre e identificación de los hidrocarburos o sustancias nocivas transportadas.
 - 4.2.4.3 Caracterización y diagnóstico de las rutas de transporte terrestre.
 - 4.2.4.4 Evaluación y capacidad de respuesta de la organización

REPÚBLICA DE COLOMBIA

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **760** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE HACEN UNOS REQUERIMIENTOS A LA SOCIEDAD INCOARGA S.A.S. CON NIT: 901.353.771-3, EN EL MUNICIPIO DE CHIA -CUNDINAMARCA-”

- 4.2.6.2 Procedimiento operativo.
- 4.2.6.3 Servicios de respuesta y funciones de soporte que deben ser considerados.
- 4.2.6.4 Control y evaluación de operaciones.
- 4.2.6.5 Organismos de apoyo.
- 4.2.6.6 Cierre operativo.
- 4.2.7 Plan informativo.
- 4.2.8 Programa de capacitación y entrenamiento.
- 4.2.9 Divulgación del plan.
- 4.2.10 Sistema de seguimiento al plan.
- 4.2.11 Reportes a la autoridad ambiental.
- 4.2.11.1 Reporte de eventos.
- 4.2.11.2 Recuperación.
- 4.2.11.3 Reporte anual.
- 4.2.12 Actualización del PDC por inclusión de nuevas rutas o nuevos tramos de ruta.
- 4.2.13 Costos del plan.

PARAGRAFO: La Corporación Autónoma del Atlántico supervisará y/o verificará en cualquier momento lo dispuesto en el presente Acto Administrativo, cualquier desacato de esta podrá ser causal para que se apliquen las sanciones conforme a la ley.

SEGUNDO: Notificar en debida forma el contenido del presente acto administrativo al representante Legal: LIDA MARIA CAMPO de la sociedad en mención en o quien haga sus veces, a través de su correo electrónico incocarga@incoasfaltos.com de conformidad con los Artículos 55, 56, y el numeral 1° del Artículo 67 de la ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO: las sociedades en mención deberá informar oportunamente a la CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A sobre los cambios a la dirección de correo que se registre en cumplimiento del presente parágrafo.

TERCERO: Hace parte integral de la presente Actuación Administrativa, el Informe Técnico N°621 de 2023, expedido por la Subdirección de Gestión Ambiental.

CUARTO: El incumplimiento de los requerimientos establecidos en el presente Auto, será causal para que se apliquen las sanciones establecidas en la Ley 1333 del 2009, previo trámite del procedimiento sancionatorio respectivo.

QUINTO: La Corporación supervisará y/o verificará en cualquier momento el cumplimiento de los anteriores requerimientos.

SEXTO: Contra el presente Acto Administrativo, procede el Recurso de Reposición ante la Subdirección de Gestión Ambiental de esta Corporación, el cual podrá ser interpuesto personalmente o por medio de apoderado y por escrito, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación conforme a lo dispuesto en el artículo 76 de la ley 1437 de 2011.

18 OCT 2023

NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE

Bleydy M. Coll P.
BLEYDY MARGARITA COLL PEÑA
SUBDIRECTORA DE GESTION AMBIENTAL (E)

C.T: 621 de 2023.

Elaboró: *Julissa Núñez - Abogada, contratista*
Superviso: *Constanza Campo - Profesional Universitario*
Revisó: *María José Mojica - Asesora de Dirección*